

**MINISTERSTVO PRÁCE, SOCIÁLNYCH VECÍ A RODINY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

INŠPEKCIA V SOCIÁLNYCH VECIACH

Číslo spisu: 15189/2024-M_OdISVKE
Číslo záznamu: 35369/2024

PROTOKOL O VÝSLEDKU DOZORU

PRI VYKONÁVANÍ OPATRENÍ SOCIÁLNOPRÁVNEJ OCHRANY DETÍ A SOCIÁLNEJ KURATELY

ÚRAD PRÁCE SOCIÁLNYCH VECÍ A RODINY POPRAD

Na základe poverenia č. 52/2024/OlvSPODaSK zo dňa 24. 01. 2024 vykonali poverení zamestnanci Inšpekcie v sociálnych veciach Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ISV“) dozor podľa ustanovenia § 2 ods. 1 písm. a) tretieho bodu zákona č. 345/2022 Z. z. o inšpekcii v sociálnych veciach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o inšpekcii v sociálnych veciach“) - nad dodržiavaním zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 305/2005 Z. z.“), a to v rozsahu plnenia POVINNOSTI pri vykonávaní opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately podľa ustanovenia § 32 ods. 3 zákona č. 305/2005 Z. z.:

NAVŠTEVOVAŤ DIEŤA V ZARIADENÍ NA VÝKON ROZHODNUTIA SÚDU NAJMENEJ RAZ ZA ŠEŠŤ MESIACOV ZA ÚČELOM SLEDOVANIA PSYCHICKÉHO VÝVINU, FYZICKÉHO VÝVINU A SOCIÁLNEHO VÝVINU DIEŤAŤA.

Dozorovaným subjektom podľa ustanovenia § 2 ods. 2 písm. c) zákona o inšpekcii v sociálnych veciach je **Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Poprad, Hraničná 667/13, 058 01 Poprad, IČO: 30794536** (ďalej len „dozorovaný subjekt“ alebo „úrad“).

Dozor začal dňa **26. 01. 2024** a dozorovaným obdobím bol čas **od 01. 01. 2023 do 26. 01. 2024**.

Podľa ustanovenia § 4 ods. 1 zákona o inšpekcii v sociálnych veciach sa pri výkone dozoru postupuje primerane podľa základných pravidiel kontrolnej činnosti podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o kontrole v štátnej správe“), jeho ustanovení § 8 až § 13, ak samotný zákon o inšpekcii v sociálnych veciach neustanovuje inak.

Poverení zamestnanci ISV v rozsahu zameranom na predmet dozoru využili oprávnenia podľa ustanovenia § 11 zákona o kontrole v štátnej správe a vyžiadali si od dozorovaného subjektu spisovú dokumentáciu **DEŤÍ UMIESTNENÝCH V ZARIADENIACH NA VÝKON ROZHODNUTIA SÚDU** (podľa ustanovenia § 30 ods. 1 zákona č. 305/2005 Z. z. zariadeniach, v ktorých sa vykonáva ústavná starostlivosť, neodkladné opatrenie alebo výchovné opatrenie), keď podľa ustanovenia § 32 ods. 1 zákona č. 305/2005 Z. z. orgán sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately vedie evidenciu detí tu umiestnených (**7 maloletých detí**):



- 1 Spisová dokumentácia č.
- 2 Spisová dckumentácia č.
- 3 Spisová dokumentácia č.
- 4 Spisová dokumentácia č.
- 5 Spisová dokumentácia č.
- 6 Spisová dokumentácia č.
- 7 Spisová dokumentácia č.



ZISTENÉ NEDOSTATKY
DOZOROM BOLO ZISTENÉ, ŽE DOZOROVANÝ SUBJEKT SI NESPLNIL POVINNOSŤ

PODĽA USTANOVENIA § 32 ods. 3 ZÁKONA Č. 305/2005 Z. Z.

Podľa ustanovenia § 32 ods. 3 zákona č. 305/2005 Z. z. orgán sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately (ďalej len „orgán SPODaSK“) v spolupráci so (okrem iných) zariadením na výkon rozhodnutia súdu, vypracúva plán sociálnej práce s rodinou dieťaťa, ktorého súčasťou je sledovanie psychického vývinu, fyzického vývinu a sociálneho vývinu dieťaťa. Na tento účel **najmenej raz za šesť mesiacov navštevuje dieťa v zariadení na výkon rozhodnutia súdu.**

Zariadením na výkon rozhodnutia súdu *vis a vis* vyššie uvedená povinnosť orgánu SPODaSK je **centrum pre deti a rodiny, diagnostické centrum, liečebno-výchovné sanatórium a reedukačné centrum** (ďalej len „zariadenie na výkon rozhodnutia súdu“).

Zákon súčasne určuje **účel takejto návštevy** resp. *sensu largo* **navštevovania dieťaťa**, keďže platná právna úprava v oblasti sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately určuje **povinnosť dieťa navštevovať**, teda berúc do úvahy teleologický výklad významu slova či slovného spojenia, **nielen navštíviť**, čo by (v rozpore s úpravou sociálnoprávnej ochrany detí ako celku reglementujúceho práva, povinnosti a i vzájomné vzťahy a súvislosti) akoby určovalo „iba“ povinnosť „jednorázovú“ - dieťa v zariadení na výkon rozhodnutia súdu orgánom SPODaSK navštíviť. Týmto účelom je sledovanie psychického vývinu, fyzického vývinu a sociálneho vývinu dieťaťa. Právna úprava teda určuje konkrétnu činnosť, ako aj jej obsah – povinnosť orgánu SPODaSK konať za špecifikovaným účelom. Vyplýva to i z významu samotného slova návšteva, či navštevovať, ako príchodu niekam – na určité miesto, či k niekomu, s cieľom zostať tam po istý čas alebo sa na niečom zúčastniť. Sledovaním vývinu dieťaťa je potom nutne vnímanie a i zaznamenanie rôznych vonkajších alebo vnútorných okolností, procesov a determinantov telesného, rozumového a citového vývoja dieťaťa, na základe ktorých následne orgán SPODaSK uspôsobuje výkon relevantných opatrení vo svojej pôsobnosti, či je v interakcii s inými príslušnými orgánmi verejnej správy alebo v neposlednom rade s rodinou dieťaťa.

Zákon č. 305/2005 Z. z. tiež určuje orgánu SPODaSK **minimálnu frekvenciu realizácie** tejto povinnosti (najmenej raz za šesť mesiacov). Ide teda celkom zjavne o stanovenie minimálnej zákonnej požiadavky na realizáciu povinnosti a nie určenie konkrétneho časového úseku. Z takto koncipovanej právnej úpravy teda vyplýva dôraz, či preferencia zákonodarcu smerom k individualizácii realizácie povinnosti (navštevovania dieťaťa v zariadení na výkon rozhodnutia súdu), ktorá je „iba“ podľa platnej právnej úpravy „ohraničená“ určením takej (doplňujúcej) zákonnej povinnosti, že k realizácii povinnosti „navštevovať“ musí dôjsť orgánom SPODaSK aspoň raz za 6 mesiacov. Zákon č. 305/2005 Z. z. súčasne nikde neurčuje výnimky z realizácie tejto povinnosti (objektívne ani subjektívne), či alternatívy jej realizácie. Zákon č. 305/2005 Z. z. taktiež nijako nelimituje orgán SPODaSK navštevovať dieťa v zariadení i častejšie ako „raz za šesť mesiacov“. Obdobne však ani ďalšia súvisiaca právna úprava (osobitne v oblasti školstva) neobsahuje ustanovenia, ktoré by do tejto povinnosti a súčasne oprávnenia orgánu SPODaSK vstupovali.

Z uvedeného vyplýva, že navštevovanie dieťaťa v zariadení má byť zo strany orgánu SPODaSK **vopred plánované - na základe plánu sociálnej práce s rodinou dieťaťa a súčasťou tohto plánu**

ako aj samotného plánovania musí byť sledovanie vývinu dieťaťa. Plán potom má obsahovať plánovanú aktivitu, opatrenie a samotnú úlohu navštevovať dieťa v zariadení, s konkrétnym termínom/termínmi plnenia, pričom tento termín musí byť nutne stanovený v súlade s aktuálnymi a individuálnymi potrebami dieťaťa – ale najmenej však raz za šesť mesiacov. Frekvencia plnenia povinnosti orgánu SPODaSK navštevovať dieťa v zariadení sa teda v prvom rade odvíja od plánu sociálnej práce s rodinou dieťaťa a musí byť jeho súčasťou.

ODŮVODNENIE NEDOSTATKOV ZISTENÝCH DOZOROM

Z dokumentácie **siedmich maloletých detí** umiestnených v zariadeniach na výkon rozhodnutia súdu poskytnutej dozorovaným subjektom ISV vyplynulo, že povinnosť navštevovať dieťa v zariadení najmenej raz za šesť mesiacov podľa ustanovenia § 32 ods. 3 zákona č. 305/2005 Z. z. si úrad nesplnil voči **dvom maloletým deťom**:

1. V prípade [REDAKOVANÉ], [REDAKOVANÉ] do **Reedukačného centra Bačkov** [REDAKOVANÉ] dňa 14. 09. 2021 na základe rozhodnutia súdu o neodkladnom opatrení z dôvodu útekov z domu, odmietania chodiť do školy a vyhrážania sa matke úrad návštevu v zariadení realizoval až dňa 20. 01. 2023, v predchádzajúcom období nebola vykonaná žiadna návšteva. Dňa 01. 09. 2023 bola [REDAKOVANÉ] [REDAKOVANÉ] do **Reedukačného centra Trstín**. **V neodkladnom opatrení súd** v odôvodnení konštatoval, že matka nevytvorila podmienky, ktoré by umožnili návrat [REDAKOVANÉ] do rodinného prostredia ako aj zmeny v správaní [REDAKOVANÉ] neboli osvojené a zvnútornené, preto bolo potrebné pokračovať v prevýchovnom procese v režimovom zariadení. Povinnosť navštevovať dieťa v zariadení najmenej raz za šesť mesiacov zo strany úradu splnená nebola nakoľko návšteva v zariadení v dozorovanom období bola dňa 19. 10. 2023, pričom od predchádzajúcej návštevy konanej dňa 20. 01. 2023 uplynula doba viac **8 mesiacov**.
2. V prípade [REDAKOVANÉ], [REDAKOVANÉ] bol do **Diagnostického centra Ružomberok** [REDAKOVANÉ] dňa 07. 03. 2023 na základe rozhodnutia súdu z dôvodu nerešpektovania dospelých, neplnenia si povinnej školskej dochádzky, výtržníctva, krádeží, požívania alkoholických nápojov a stíhania pre prečin výtržníctva. Návšteva [REDAKOVANÉ] bola realizovaná dňa 23. 03. 2023. Dňa 26. 07. 2023 okresný súd uznesením o neodkladnom opatrení rozhodol o zabezpečení odbornej pomoci v **Reedukačnom centre Sološnica**, najdlhšie na dobu 6 mesiacov. Dôvodom vydania neodkladného bola krádež peňazí starému otcovi a požívanie návykových látok. Do zariadenia [REDAKOVANÉ] [REDAKOVANÉ] prijatý 15. 08. 2023 a návštevu v úrad vykonal dňa 19. 10. 2023, pričom od predchádzajúcej návštevy konanej dňa 23. 03. 2023 uplynulo obdobie viac ako **6 mesiacov**.
3. Zamestnanci ISV si súčasne v týchto identifikovaných prípadoch detí, kde si úrad nesplnil povinnosť navštíviť dieťa v zariadení najmenej raz za šesť mesiacov, vyžiadali od zodpovedných zamestnancov informáciu - **vyjadrenie o dôvodoch** takéhoto postupu (podľa ustanovenia § 11 ods. 1 písm. b) zákona o kontrole v štátnej správe). Z poskytnutých odpovedí však nevyplýva žiadna taká skutočnosť, ktorá by ISV naznačovala možnosť alebo potrebu zvažovania pri hodnotení splnenia si zákonnej povinnosti podľa predmetu poverenia na výkon dozoru, či teda k jej splneniu zo strany úradu došlo alebo nedošlo. V odpovediach zamestnanci neuviedli ISV dôvod, prečo dieťa v zariadení nenavštívili najmenej raz za šesť mesiacov.

BEZ ZISTENIA NEDOSTATKOV

V ostatných prípadoch (5) maloletých detí umiestnených v zariadení na výkon rozhodnutia súdu si dozorovaný subjekt splnil povinnosť navštevovať dieťa v zariadení najmenej raz za šesť mesiacov.

Na základe zistených nedostatkov bol vypracovaný protokol o výsledku dozoru.

V Košiciach dňa 23. 02. 2024

Za Inšpekciu v sociálnych veciach Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky:

[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]

[Redacted signature]

...
...
...
...
...

**MINISTERSTVO PRÁCE, SOCIÁLNYCH VECÍ A RODINY
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

INŠPEKCIA V SOCIÁLNYCH VECIACH

Číslo spisu: 15189/2024-M_OdISVKE

Číslo záznamu: 45863/2024

D O D A T O K

k protokolu o výsledku dozoru č. 35369/2024

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

Podľa poverenia č. 52/2024/OIvSPODaSK zo dňa 24. 01. 2024 zamestnanci Inšpekcie v sociálnych veciach Ministerstva práce sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ISV“)

[REDACTED]

vykonali dozor dňa 26. 01. 2024 a dozorovaným obdobím bol čas od 01. 01. 2023 do 26. 01. 2024. Predmetom dozoru bolo dodržiavanie plnenia povinností navštevovať dieťa v zariadení na výkon rozhodnutia súdu najmenej raz za šesť mesiacov za účelom sledovania psychického vývinu, fyzického vývinu a sociálneho vývinu dieťaťa.

V dozorovanom subjekte: Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Poprad, Hraničná 667/13, 058 01 Poprad, IČO: 30794536 (ďalej len „dozorovaný subjekt“ alebo „úrad“).

S Protokolom o výsledku dozoru č. záznamu 35369/2024 zo dňa 23. 02. 2024 bol vedúci dozorovaného subjektu oboznámený dňa 23. 02. 2024.

Na základe podaných opodstatnených námietok ku zisteniam, uvedeným v písomnom vyjadrení zo dňa 29. 02. 2024, sa Protokol o výsledku dozoru č. spisu 15189/2024-M_OdISVKE, č. záznamu 35369/2024 mení takto:

V časti ODÔVODNENIE NEDOSTATKOV ZISTENÝCH DOZOROM sa bod č. 2 vypúšťa.

V časti BEZ ZISTENIA NEDOSTATKOV sa uvádza:

V ostatných prípadoch (6) maloletých detí umiestnených v zariadení na výkon rozhodnutia súdu si dozorovaný subjekt splnil povinnosť navštevovať dieťa v zariadení najmenej raz za šesť mesiacov.

S obsahom dodatku k protokolu č. spisu 15189/2024-M_OdISVKE, č. záznamu 45863/2024 bol vedúci dozorovaného subjektu - oboznámený dňa 21. 03. 2024

██████████ – riaditeľ Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny Poprad

..... ██████████

Dodatok k protokolu č. spisu 15189/2024-M_OdISVKE, č. záznamu 45863/2024 tvorí neoddeliteľnú súčasť Protokolu o výsledku dozoru č. spisu 15189/2024-M_OdISVKE, č. záznamu 35369/2024.

V Košiciach dňa 21. 03. 2024