



Číslo spisu: 11748/2024-M_OSISV

V Bratislave, 12. januára 2024

Číslo záznamu: 5227/2024

ROZHODNUTIE

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) ako vecne príslušný správny orgán podľa ustanovenia § 3 ods. 1 písm. a) zákona č. 345/2022 Z. z. o inšpekcii v sociálnych veciach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o inšpekcii v sociálnych veciach“) a podľa ustanovenia § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“)

UKLADÁ POKUTU VO VÝŠKE 2 000 EUR (SLOVOM DVETISÍC EUR)

A

ZAKAZUJE ČINNOSŤ, KTOROU JE NEOPRÁVNENE POSKYTOVANÁ SOCIÁLNA SLUŽBA

podľa ustanovenia § 10 ods. 2 písm. b) druhého bodu zákona o inšpekcii v sociálnych veciach

DOZOROVANÉMU SUBJEKTU

Lambee, s. r. o., Na hriadkach 17/A, 841 07 Bratislava, IČO 46 742 778 (ďalej len „účastník konania“, „dozorovaný subjekt“ alebo „Lambee“)

ZA SPRÁVNY DELIKT

podľa ustanovenia § 10 ods. 1 písm. c) zákona o inšpekcii v sociálnych veciach, ktorého sa účastník konania dopustil tým, že minimálne v období od **01. 11. 2022 do 05. 06. 2023** v nehnuteľnosti na adrese **Na hriadkach 17/A, 841 07 Bratislava** vykonával činnosť, ktorou je neoprávnene poskytovaná sociálna služba zodpovedajúca sociálnej službe v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa podľa ustanovenia § 32b zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sociálnych službách“), tak že vykonával odborné činnosti (poskytovanie výchovy a bežných úkonov starostlivosti o dieťa v rozsahu podľa prílohy č. 4 zákona o sociálnych službách) a obslužné činnosti (poskytovanie stravovania) ako sústavnú činnosť prevádzkovanú samostatne, vo vlastnom mene, na vlastnú zodpovednosť a za odplatu, tieto poskytoval na základe zmluvného vzťahu so zákonnými zástupcami deviatim deťom, z ktorých v danom období len päť presiahlo hranicu ustanovenú zákonom o sociálnych službách (vek tri roky); a teda percentuálny podiel týchto detí nepresiahol 75 %, a to bez zápisu do registra sociálnych služieb.

Uloženú pokutu je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, číslo účtu v tvare IBAN: SK25 8180 0000 0070 0010 6675, konštantný symbol: 0558, variabilný symbol: 52272024.

Rozhodnutie o zákaze vykonávať činnosť, ktorou je neoprávnene poskytovaná sociálna služba je vykonateľné dňom doručenia rozhodnutia účastníkovi konania.

ODÔVODNENIE ROZHODNUTIA

1. Inšpekcia v sociálnych veciach ministerstva (ďalej len „ISV“) na základe **poverenia na výkon dozoru** podľa ustanovenia § 6 ods. 1 zákona o inšpekcii v sociálnych veciach č. 53/2023/OIvSS zo dňa 05. 06. 2023 **začala podľa ustanovenia § 2 ods. 1 písm. a)** prvého bodu zákona o inšpekcii v sociálnych veciach **dňa 06. 06. 2023 výkon dozoru** voči dozorovanému subjektu podľa ustanovenia § 2 ods. 2 písm. d) prvého bodu zákona o inšpekcii v sociálnych veciach, ktorou je osoba u ktorej je dôvodný predpoklad, že vykonáva činnosti, ktoré sú neoprávneným poskytovaním sociálnej služby podľa zákona o sociálnych službách. Predmetom dozoru bolo teda dodržiavanie zákona o sociálnych službách pri plnení povinnosti poskytovať sociálnu službu v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa podľa ustanovenia § 32b zákona o sociálnych službách len na základe zápisu tejto sociálnej služby do registra, ktorý vedie vyšší územný celok podľa ustanovenia § 62 ods. 1 zákona o sociálnych službách, a to v období od 01. 11. 2022 do dňa 05. 06. 2023. O výsledku vykonaného dozoru bol dňa 11. 07. 2023 vypracovaný protokol. Dozorovaný subjekt proti zisteniam uvedeným v protokole nepodal námietky. Výkon dozoru v dozorovanom subjekte bol skončený dňa 07. septembra 2023 prerokovaním protokolu.

K VÝROKU ROZHODNUTIA

2. Lambee je **obchodnou spoločnosťou s ručením obmedzeným**, zapísanou v obchodnom registri odo dňa 30. 06. 2012. Predmetom jej činnosti je, okrem iného, **poskytovanie sociálnych služieb, prevádzkovanie jasli**, poskytovanie krátkodobej pomoci pri opatere detí a starších osôb. Výkonom dozoru bolo zistené, že dozorovaný subjekt prezentuje verejnosti svoju činnosť ako „*Lambee - jasle a škôlka*“ na webovom sídle www.lambee.sk a tiež na svojej stránke na sociálnej sieti Facebook (<https://m.facebook.com/people/Lambee/100054628892227/>). Na svojej webovej stránke uvádza, že jeho cieľom je „*celkový rozvoj detskej osobnosti a samostatnosti*“, ponúka poskytovanie predškolského vzdelávania a „*prístup založený na princípoch profesionality, starostlivosti, zdravom rozume a rozvoji individuálnych schopností a vlastností Vášho dieťaťa*“, a to deťom od už od jedného roka veku. Na stránke na sociálnej stránke Facebook zverejňuje pravidelne fotografie rôznych aktivít, činností a hier, ktoré sú s deťmi vykonávané. Svoju činnosť uskutočňuje v trojpodlažnej prístavbe rodinného domu s oploteným pozemkom s prvkami detského ihriska v exteriéri. Obhliadkou priestorov objektu bolo zdokumentované, že tieto sú vybavené predmetmi a nábytkom prispôbeným veku detí, ich potrebám a činnosti dozorovaného subjektu a taktiež nábytkom a pomôckami súvisiacimi prevažne s úkonmi starostlivosti o deti do troch rokov (napr. detské postieľky s „ohrádkou“, detské plienky, nočníky).

3. Počas výkonu bolo zistené, že dozorovaný subjekt mal so zákonnými zástupcami detí uzatvorené na dobu neurčitú „Zmluvy o poskytovaní opatrovateľskej starostlivosti v detskom opatrovateľskom centre uzavreté podľa § 51 Občianskeho zákonníka“ (ďalej len „zmluva“), na základe ktorých zabezpečoval v dozorovanom období starostlivosť deviatim deťom, narodeným v mesiaci február 2019 (██████████), január 2020 (██████████), február 2020 (██████████), apríl 2020 (██████████), máj 2020 (██████████), júl 2020 (██████████), september 2020 (██████████), marec 2021 (██████████) a júl 2021 (██████████). Z uvedených detí v danom období len **päť** (██████████, ██████████, ██████████, ██████████ a ██████████) **presiahli hranicu ustanovenú zákonom o sociálnych službách (vek tri roky), a teda percentuálny podiel týchto detí (starších ako tri roky veku) nepresiahol 75 %.**
4. Podľa Článku I. uvedených zmlúv bol predmetom zmluvy „**záväzok poskytovateľa zabezpečiť opatrovateľskú starostlivosť o dieťa objednávateľa v detskom opatrovateľskom centre Lambee... a poskytovať objednávateľovi ďalšie súvisiace služby za podmienok dohodnutých v tejto zmluve a záväzok objednávateľa uhrádzať za tieto služby dohodnutú odmenu**“. Poskytovateľ sa ďalej v Článku II. zmluvne zaviazal „v rámci poskytovania opatrovateľskej starostlivosti o dieťa zabezpečiť **pedagogickú a výchovnú činnosť o dieťa v detskom centre Lambee každý pracovný deň v mesiaci v čase od 7:00 do 18:00 hod. ...**“ Zmluvne, v Článku IV., bola dohodnutá aj odmena ako „**mesačný paušálny poplatok za poskytovanie opatrovateľskej starostlivosti**“ vo výške 460 eur a cena stravnej jednotky na deň (zahrňujúcej raňajky/desiatu, obed, olovrant, celodenný prístup k ovociu, mlieku a pitný režim zdravotne nezávadnej vody) vo výške 4,70 eur na deň ako aj podmienky ich úhrady. Cenník úhrad za poskytované služby (platný od 01. 06. 2023) je zverejnený aj na webovom sídle dozorovaného subjektu. Cenník stanovuje úhradu za celodennú/poldennú mesačnú starostlivosť, za stravu, nadržasy (starostlivosť o dieťa po 18:00 hod.), príplatok za dieťa vo veku do 2 rokov a iné.
5. Výkonom dozoru bolo zistené, že s uvedením priestorov „**súkromného predškolského zariadenia Detské opatrovateľské centrum**“ do prevádzky na poskytovanie celodennej starostlivosti pre 16 detí vo veku od 1 do 6 rokov účastníkom konania súhlasil Regionálny úrad verejného zdravotníctva v Bratislave svojim rozhodnutím č. HDM/14016/2012 zo dňa 04. 09. 2012. Zároveň schválil prevádzkové poriadky pre činnosť detského opatrovateľského centra a stravovacieho zariadenia. Úrad rozhodnutím deklaroval, že **prevádzka predškolského zariadenia a prevádzkové poriadky sú v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 527/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenia pre deti a mládež a vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 533/2007 Z. z. o podrobnostiach o požiadavkách na zariadenia spoločného stravovania.** (Uvedené pritom zodpovedá aj povinnosti podľa zákona o sociálnych službách podľa ustanovenia § 9 ods. 6 zákona o sociálnych službách a registračnej podmienke preukazujúcej údaje o hygienických podmienkach.)
6. Dozorom bolo zistené, že dozorovaný subjekt si neplní povinnosť podľa ustanovenia § 62 zákona o sociálnych službách, a to vykonávať **činnosti, ktoré majú charakter sociálnej služby len na základe ich zápisu do registra sociálnych služieb, ktorý vedie vyšší územný celok.** Zákonom č. 40/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o sociálnych službách s účinnosťou od 01. 03. 2017 sa novo **vymedzilo zameranie sociálnych služieb na zosúlad'ovanie rodinného života a pracovného života.**

Starostlivosť o deti v „detských jasliach“ sa novo upravila v systéme sociálnych služieb na podporu rodiny s deťmi ako nový právny prostriedok na podporu zosúladovania rodinného života a pracovného života, a to aj ambulantnou sociálnou službou v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa. Týmto boli zároveň ustanovené právne podmienky jej poskytovania, ako zápis do registra poskytovateľov sociálnych služieb na príslušnom vyššom územnom celku, priestorové podmienky a hygienické podmienky, potrebné kvalifikačné predpoklady, personálny normatív, vecný rozsah poskytovaných odborných činností, obslužných činností a ďalších činností a spôsob ich vykonávania, a to v záujme dieťaťa. Do daného času sa starostlivosť v zariadeniach s charakterom „detských jaslí“ a starostlivosť opatrovateľom v domácom prostredí dieťaťa alebo v domácom prostredí opatrovateľa poskytovala spravidla na základe živnostenského oprávnenia, ako voľná živnosť, bez zjednocujúcej legislatívy, resp. právneho základu. Novelou zákona sa tak mala zabezpečiť kvalita poskytovanej starostlivosti a kontrola/dohľad nad jej poskytovaním zo strany príslušných orgánov.

7. **Dozorovaný subjekt svojou činnosťou zodpovedá ambulantnej forme sociálnej služby na podporu rodiny s deťmi podľa ustanovenia § 32b zákona o sociálnych službách. Podľa ustanovenia § 32b ods. 1 zákona o sociálnych službách sa v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa sa poskytuje služba na podporu zosúladovania rodinného života a pracovného života poskytovaním starostlivosti o dieťa do troch rokov veku, ak sa rodič alebo fyzická osoba, ktorá má dieťa zverené do osobnej starostlivosti na základe rozhodnutia súdu, pripravuje na povolanie štúdiom na strednej škole alebo na vysokej škole, pripravuje na trh práce alebo vykonáva aktivity spojené so vstupom alebo s návratom na trh práce alebo vykonáva zárobkovú činnosť. Starostlivosť v zariadení starostlivosti o deti je určená pre deti do troch rokov veku. Za starostlivosť sa považujú najmä odborné činnosti, a to výchova, ktorá zahŕňa aj individuálnu a kolektívnu hru s dieťaťom a bežné úkony starostlivosti o dieťa v rozsahu podľa prílohy č. 4 zákona o sociálnych službách. Bežné úkony starostlivosti o dieťa predstavujú úkony osobnej pomoci zo strany inej osoby, ktoré si objektívne nevie a nemôže zabezpečiť dieťa z dôvodu veku a súvisiacej nesebestačnosti, ktorými mi sú napr. úkony sebaobsluhy - obliekanie, vyzliekanie, obúvanie, vyzúvanie, úkony osobnej hygieny – prebaľovanie, ďalej porciovanie stravy, kŕmenie, dohľad. Bežné úkony starostlivosti o dieťa nie je možné zabezpečovať prostredníctvom inej osoby na základe občianskoprávneho vzťahu alebo obchodnoprávneho vzťahu, ale poskytovateľ sociálnej služby ich musí poskytovať výlučne svojím menom na vlastnú zodpovednosť, resp. na prostredníctvom svojich zamestnancov na základe uzatvoreného pracovnoprávneho vzťahu s poskytovateľom sociálnej služby. Podľa ustanovenia § 33a zákona o sociálnych službách je starostlivosť o dieťa na účely poskytovania sociálnej služby uvedenej v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa vykonávanie odborných činností, obslužných činností a ďalších činností (napr. zabezpečenie záujmovej činnosti) alebo vykonávanie súboru týchto činností v rozsahu ustanovenom týmto zákonom pre poskytovaný druh sociálnej služby, primeraných veku dieťaťa a zdravotnému stavu dieťaťa podľa jeho individuálnych potrieb a schopností s cieľom rozvíjať schopnosti dieťaťa, osobnosť dieťaťa, osvojovanie návykov a jeho socializáciu. Všestranný rozvoj dieťaťa podľa dôvodovej správy k novele zákona o sociálnych službách zahŕňa najmä oblasť telesnú zameranú na jemnú a hrubú motoriku, rozumovú, citovú a sociálnu oblasť. Starostlivosťou sa taktiež rozumie osvojovanie si hygienických návykov, rozvíjanie reči, myslenia, posilňovanie záujmu o hru a socializácia dieťaťa.**

8. Podľa ustanovenia § 62 ods. 1 zákona o sociálnych službách môže poskytovateľ sociálnej služby poskytovať sociálnu službu len na základe zápisu tejto sociálnej služby do registra, ktorý vedie vyšší územný celok. Oprávnenie poskytovať sociálnu službu vzniká odo dňa zápisu do registra sociálnych služieb.
9. Podľa ustanovenia § 62 ods. 2 a ods. 3 zákona o sociálnych službách neoprávnené poskytovanie sociálnej služby je vykonávanie odborných činností, obslužných činností a ďalších činností podľa § 16 až § 18 zákona o sociálnych službách alebo súboru týchto činností, v rozsahu ustanovenom zákonom o sociálnych službách pre konkrétny druh sociálnej služby podľa jeho ustanovenia § 12, ak sa tieto činnosti poskytujú fyzickej osobe, rodine alebo komunite, vykonávajú sa ako sústavná činnosť prevádzkovaná samostatne, vo vlastnom mene, na vlastnú zodpovednosť a za odplatu a vykonávajú bez zápisu do registra, ak sa zápis do registra vyžaduje. Za takéto neoprávnené poskytovanie sociálnej služby sa nepovažuje poskytovanie starostlivosti o deti v rozsahu ustanovenom zákonom o sociálnych službách pre sociálnu službu uvedenú v ustanovení § 32b, ak sa táto starostlivosť poskytuje zároveň cieľovej skupine detí, ktoré presahujú vekovú hranicu ustanovenú týmto zákonom, a percentuálny podiel týchto detí presiahne 75 %.
10. **Zo zákonného znenia uvedených ustanovení vyplýva, že právna úprava vyžaduje súčasné, kumulatívne, naplnenie všetkých znakov/podmienok, aby bolo možné činnosť, ktorá má charakter sociálnej služby označiť za neoprávnenú.**
11. Dozorovaný subjekt ako spoločnosť s ručením obmedzeným je založená jediným spoločníkom, svoju činnosť vykonáva samostatne, pod vlastným obchodným menom (Lambee, s. r. o.) a zodpovedá za vlastné záväzky vyplývajúce z jeho činnosti, zároveň nesie určitú majetkovú zodpovednosť za riziká vykonávanej činnosti. Lambee, s. r. o. podľa zmluvných ustanovení poskytuje služby starostlivosti o dieťa v pracovných dňoch (okrem štátnych sviatkov a dní pracovného pokoja) a to v čase od 7:00 do 18:00 hod., pokiaľ sa zmluvné strany nedohodnú inak. Detské centrum je zatvorené v čase vianočných prázdnin a dva týždne počas letných prázdnin. Z uvedeného možno vyvodiť, že činnosť dozorovaného subjektu je trvalá, pravidelná a vykonávaná opakovane, čo napĺňa znak sústavnosti vykonávanej činnosti. Poskytovanie činností dozorovaným subjektom, ktoré sú sociálnou službou v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa a z hľadiska vecného i osobného rozsahu sú vykonávané za odplatu a sú teda vo svojich dôsledkoch výkonom podnikateľskej činnosti.
12. Ako už bolo vyššie uvedené, sociálne služby možno poskytovať len na základe oprávnenia, ktoré vzniká zápisom tejto sociálnej služby do registra, ktorý vedie vyšší územný celok. Registráciu ako takú pritom nie je možné vnímať iba na úrovni „evidencie“ žiadateľa bez ďalšieho, či ju nahrádzať alebo zamieňať živnostenským alebo iným oprávnením. O registrácii poskytovateľa sociálnej služby rozhoduje vecne príslušný správny orgán v správnom konaní, teda na základe vyhodnotenia skutkového stavu – v tomto prípade overenia si splnenia platnou právnou úpravou určených podmienok. Sociálne služby sú charakteristické ako vykonávanými činnosťami, tak cieľovou skupinou, ktorej sú tieto činnosti poskytované. V prípade, kedy sú im poskytované činnosti, zodpovedajúce základným činnostiam stanoveným pre určitý druh sociálnej služby, riadia sa pri výkone tejto činnosti práve zákonom o sociálnych službách. Podmienky registrácie sú podrobne vymedzené v ustanovení § 62 a nasl. zákona o sociálnych službách. **Oprávnenie na poskytovanie sociálnych služieb tak tvorí dôležitú a základnú formu ochrany pre prijímateľa sociálnej služby.** Garantuje totiž dodržiavanie takých postupov, ktoré znižujú

možnosť ohrozenia, či poškodenia ich zdravia, ohrozenia ľudských práv a znižovania ľudskej dôstojnosti.

13. V súvislosti s registráciou osoby žiadajúcej o zápis do registra a fyzickej osoby, ktorá je štatutárnym orgánom právnickej osoby, ktorá žiada o zápis do registra, sa preukazujú a vyšším územným celkom vyhodnocujú aspekty ako bezúhonnosť, spôsobilosť na právne úkony a odborná spôsobilosť na poskytovanie sociálnej služby. Preukazujú sa údaje o priestorových, personálnych, materiálnych a hygienických podmienkach zodpovedajúcich druhu a forme sociálnej služby a počtu prijímateľov sociálnych služieb, údaje o cenníku sociálnej služby, spôsobe platenia úhrady za sociálnu službu a podmienkach platenia za sociálnu službu, opis rozsahu, podmienok poskytovania odbornej, obslužnej alebo ďalšej činnosti. Splnenie všetkých zákonom stanovených podmienok na poskytovanie sociálnych služieb skúma vyšší územný celok na základe žiadateľom predložených dokumentov, ktoré je žiadateľ povinný priložiť k žiadosti o zápis do registra. Z uvedeného vyplýva, že ak osoba, ktorá má v úmysle poskytovať sociálnu službu nepriloží alebo nedoplní všetky zákonom požadované doklady, vyšší územný celok, ktorý vedie register, nemôže preveriť splnenie zákonom stanovených podmienok na poskytovanie sociálnych služieb budúcim poskytovateľom sociálnej služby a nevyhovie žiadateľovi o jeho zápis do registra.
14. Úmyslom zákonodarcu bolo nastaviť určité podmienky a štandardné pravidlá kvality a bezpečnosti pre tých najmenších a najzraniteľnejších. Ak poskytovateľ sociálnej služby nie je zapísaný v registri, a teda poskytuje sociálne služby bez registrácie a bez vedomia príslušného vyššieho územného celku, môžu nastať pri poskytovaní sociálnych služieb rôzne riziká, ktoré môžu ohroziť prijímateľov sociálnej služby. Kým registrovaný poskytovateľ sociálnej služby musí spĺňať zákonné požiadavky v oblasti priestorových, personálnych, materiálnych a hygienických podmienok, tieto podmienky neregistrovaný poskytovateľ sociálnej služby častokrát nespĺňa. Zákonodarca ustanovením povinnosti podať žiadosť o zápis do registra na príslušnom vyššom územnom celku pre budúcich poskytovateľov sociálnej služby mieni garantovať splnenie všetkých zákonných podmienok na poskytovanie sociálnych služieb pre prijímateľov a zabrániť tomu, aby došlo k ohrozeniu, či poškodeniu zdravia alebo ohrozeniu ľudských práv prijímateľov sociálnej služby zo strany budúceho poskytovateľa sociálnej služby. Vzhľadom k tomu, že sociálne služby sú poskytované veľmi zraniteľným skupinám, je žiaduce, aby štát tieto skupiny chránil, a okrem iného aj tým, že registráciou oprávňuje subjekty na poskytovanie sociálnych služieb iba ak budú žiadateľom splnené všetky základné podmienky kladené na poskytovateľa sociálnych služieb priamo zákonom o sociálnych službách a že títo poskytovatelia sociálnych služieb budú aj ďalej podliehať jeho kontrolným mechanizmom.

K SPRÁVNEMU KONANIU A K URČENIU VÝŠKY POKUTY

15. Dňa 19. 10. 2023 bolo poskytovateľovi sociálnej služby doručené oznámenie o začatí správneho konania o uložení pokuty zo dňa 17. 10. 2023 (č. spisu 27618/2023_M-OSISV, č. záznamu 128688/2023) a zároveň bol účastník konania vyzvaný, aby sa ministerstvu k veci vyjadril, prípadne navrhol doplnenie podkladov pre rozhodnutie ministerstva. Poskytovateľ sociálnej služby sa k oznámeniu o začatí poskytovania sociálnej služby nevyjadril.

16. Úradným listom zo dňa 05. 10. 2023 bol účastník konania podľa ustanovenia § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzvaný na vyjadrenie sa k podkladom rozhodnutia pred jeho vydaním v lehote 7 dní odo dňa doručenia tejto výzvy. Účastník konania sa k podkladom rozhodnutia nevyjadril.
17. Správny delikt vykazuje znaky škodlivosti pre spoločnosť, porušuje/ohrozuje záujmy spoločnosti. Zodpovednosť za správny delikt je konštruovaná v zákone o inšpekcii v sociálnych veciach ako objektívna. Teda neposudzuje sa, či k porušeniu povinnosti došlo na základe zavineného úmyselného alebo nedbanlivostného konania, či opomenutia dozorovaného subjektu. Okolnosti ospravedlňujúce, resp. vysvetľujúce nesplnenie povinnosti nemajú právny význam pri otázke zodpovednosti za toto porušenie.
18. Podľa ustanovenia § 10 ods. 2 písm. b) druhého bodu zákona o inšpekcii v sociálnych veciach ministerstvo uloží za správny delikt, ktorého sa dopustí dozorovaný subjekt – osoba, u ktorej je dôvodný predpoklad, že vykonáva činnosti, ktoré sú neoprávneným poskytovaním sociálnej služby podľa zákona o sociálnych službách pokutu do 20 000 eur a zakáže mu vykonávať takúto činnosť.
19. Účastník konania sa dopustil protiprávneho konania, ktorým porušil právnu povinnosť ustanovenú zákonom o sociálnych službách, a s ktorým sa spájajú právne následky, a to uloženie sankcií. Týmito sankciami, ktoré za uvedené protiprávne konanie musí (obligatórne) správny orgán uložiť, sú jednak pokuta a súčasne aj sankcia zákazu vykonávania činnosti, ktorou je neoprávnene poskytovaná sociálna služba. Preto nie je na posúdení správneho orgánu, ktorú z uvedených sankcií uloží, ale *ex lege* ukladá kumulatívne pokutu a zároveň represívne opatrenie - zákaz vykonávať činnosť (neoprávnene poskytovanú sociálnu službu).
20. Podľa ustanovenia § 10 ods. 6 zákona o inšpekcii v sociálnych ministerstvo rozhodne o uložení pokuty za správny delikt a o zákaze vykonávať činnosť, ktorou je neoprávnene poskytovaná sociálna služba v jednom konaní.
21. Ministerstvo týmto rozhodnutím, po zvážení všetkých okolností ukladá dozorovanému subjektu – poskytovateľovi sociálnej služby za dopustenie sa správneho deliktu uvedenom vo výroku tohto rozhodnutia pokutu vo výške **2 000 eur**. Platná právna úprava určuje ministerstvu prihliadať pri určení výšky pokuty **najmä na závažnosť, následky, opakovanie sa deliktu alebo spáchanie viacerých správnych deliktov**. Je vecou správnej úvahy ministerstva – správneho orgánu zvážiť tieto aspekty, pričom platná úprava neurčuje ani hierarchiu týchto aspektov, ani mieru, v akej na ten, ktorý aspekt pri určení výšky ministerstvo prihliada. Právna úprava však určuje povinnosť ministerstvu tieto prvky zvažovať a vyvažovať a poskytnúť účastníkovi konania dostatočnú a zrozumiteľnú argumentáciu/ odôvodnenie záverov svojej úvahy o výške udelenej pokuty.
22. Z hľadiska **závažnosti a následkov** je potrebné poukázať na to, že porušenie povinností ustanovených v § 10 ods. 1 písm. c) zákona o inšpekcii v sociálnych **veciach patrí medzi najzávažnejší** a jeho význam je zrejmý i toho, že je sankcionovaný **výrazne vyššou pokutou ako u iných deliktov** na tomto úseku verejnej správy, a to pokutou do výšky 20 000 eur. Uloženie zákonom kumulovanej sankcie má mať nielen represívny, ale aj preventívny účinok a výchovne by tak mal pôsobiť aj na ostatné subjekty, aby pri

poskytovaní sociálnych služieb neporušovali právne povinnosti ustanovené zákonom o sociálnych službách.

23. Správny orgán vzal do úvahy tú skutočnosť, že uvedený protiprávny stav vznikol v dôsledku opomenutia zo strany dozorovaného subjektu, kedy dozorovaný subjekt pri cieľovej skupine (1 rok až 6 rokov veku dieťaťa) nespozoroval akúsi „hraničnú čiaru“ pri poskytovaní služby s cieľom uspokojiť dopyt po chýbajúcich službách. Hodnotenie úmyslu vzhľadom na objektívnu zodpovednosť však nemá právny význam. Správny orgán zároveň prihliadol k tomu, že účel sledovaný zákonnými podmienkami registrácie vzhľadom na zistený nedostatok v zákonom požadovanej miere a úrovni dosiahnutý nebol. Konanie, ktorým sú porušované povinnosti vyplývajúce zo zákona o sociálnych službách považuje ministerstvo za nežiaduce a spoločensky nebezpečné. Ministerstvo prihliadalo aj na špecifiká konkrétneho prípadu a proporcionalitu uloženej pokuty vo vzťahu k najvyššej možnej pokute, ktorú správny orgán za porušenie povinnosti môže uložiť a to až do výšky 20 000 eur. Správny orgán zastáva názor, že pri zvažovaní výšky pokuty a jej následnom určení správny orgán okrem zákonných predpokladov uvedených v ustanovení § 10 ods. 3 zákona o inšpekcii v sociálnych veciach, prihliadal i na charakter sankcie ako takej, ktorou je jej preventívna a represívna funkcia pričom ak ide o finančný postih, nemôže byť neprimerane mierny vo vzťahu k závažnosti protiprávneho konania a jeho následkom, nevyhnutne teda musí v sebe obsahovať aj represívnu zložku. Na to, aby sankcia plnila svoju preventívnu funkciu, jej výška musí byť stanovená tak, aby sa sankcionovaná osoba vyvarovala do budúcnosti porušeniu zákonných ustanovení.
24. Z hľadiska závažnosti je potrebné zohľadniť, že ISV vykonala dozor za účelom potvrdenia/vyvrátenia dôvodného predpokladu, že dozorovaný subjekt vykonáva činnosti, ktoré sú neoprávneným poskytovaním sociálnej služby podľa zákona o sociálnych službách. Ministerstvo poukazuje aj na to, že je možné, že dozorovaný subjekt poskytuje touto svojou činnosťou kvalitné služby, avšak vzhľadom k tomu, že zákonodarca považuje za potrebné mať o zariadeniach a službách tohoto typu dostatočný administratívny prehľad a možnosť podrobovať ich dôkladnej kontrole, bol dozorovaný subjekt povinný splniť všetky zákonné podmienky dané platnou právnou úpravou.
25. Ministerstvo berie do úvahy skutočnosť, že dozorovaný subjekt za účelom potvrdenia/vyvrátenia dôvodného predpokladu napomáhal a poskytoval potrebnú súčinnosť a poskytol všetky údaje, podklady a informácie, na základe ktorých bolo možné pri výkone dozoru potvrdiť dôvodný predpoklad, že vykonáva činnosti, ktoré sú neoprávneným poskytovaním sociálnej služby v zariadení starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa.
26. Zisteným protiprávnym konaním účastníka konania, a to výkonom činnosti, ktorou je neoprávnené poskytovanie sociálnej služby minimálne v čase od 01. 11. 2022 do 05. 06. 2023 bol znížený rozsah práv fyzických osôb, ktorým boli poskytované odborné činnosti, obslužné činnosti a ďalšie činnosti podľa § 16 až 18 zákona o sociálnych službách a súboru týchto činností v rozsahu ustanovenom týmto zákonom pre druh sociálnej služby zariadenie starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa, priznanom im zákonom o sociálnych službách. **Závažnosť následkov** vníma ministerstvo i z pohľadu zraniteľnosti stavu dieťaťa a jeho potrieb, ktorému má byť poskytovaná kvalifikovaná starostlivosť a výchova, a to v bezpečnom prostredí, tak ako to ustanovuje zákon o sociálnych službách.

27. Zvažovanie (správna úvaha o) **závažnosti následkov** správneho deliktu, tak ako ich ministerstvo popisuje vyššie, je pre rozhodovanie o výške pokuty v tomto prípade pre ministerstvo **klúčové**. Hodnoteniu „opakovanosti“ správnych deliktov a spáchaní viacerých správnych deliktov sa ministerstvo nevenovalo, keďže nie sú obsahom skutkového stavu v tomto prípade – správnom konaní o uložení pokuty.
28. Na základe uvedených skutočností ministerstvo rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať rozklad podľa § 61 ods. 1 správneho poriadku v lehote do 15 dní odo dňa doručenia písomného vyhotovenia tohto rozhodnutia správneho orgánu, ktorý ho vydal. Včas podaný rozklad proti rozhodnutiu o pokute má odkladný účinok. Rozklad proti rozhodnutiu o zákaze vykonávať činnosť, ktorou je neoprávnene poskytovaná sociálna služba nemá odkladný účinok. Právoplatné rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

doc. PhDr. Alena Zvarová Bašistová, PhD.
generálna riaditeľka